

Совет Безопасности

Distr.: General
15 May 2019
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение пункта 22 резолюции Совета Безопасности 2461 (2019) и пункта 55 резолюции 2431 (2018), содержится информация о выполнения этих резолюций, в том числе о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В докладе освещаются основные события, произошедшие в Сомали в период с 14 декабря 2018 года по 4 мая 2019 года.

II. Общий обзор политической ситуации, обстановки в области безопасности и экономического положения

A. Политические события

2. Отношения между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации характеризовались некоторыми признаками улучшения после встреч, проведенных в Гароуэ на полях церемонии инаугурации нового президента Пунтленда Саида Абдуллахи Мохамеда Дени, которая состоялась 26 января 2019 года. Это была первая встреча между федеральным правительством и лидерами штатов — членов федерации за период с июня 2018 года. Однако примирительная встреча не дала непосредственных результатов, и политический тупик в отношениях между федеральным правительством и штатами — членами федерации продолжал сдерживать в отчетный период прогресс в ключевых процессах в политической области и в сфере безопасности.

3. Отношения между исполнительной и законодательной ветвями власти потеплели, когда предложение об импичменте президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда «Фармаджо», внесенное 9 декабря 2018 года, было отозвано 20 декабря. Однако разногласия между обеими палатами федерального парламента достигли максимума после принятия Верхней палатой 1 января решения приостановить сотрудничество с Народной палатой (нижняя палата) на основании утверждения о том, что с ней не были проведены консультации по бюджету на 2019 год, который был принят нижней палатой двумя днями ранее. Для выхода из тупика президент Фармаджо просил обе палаты сформировать комитет в составе десяти членов, который должен был рекомендовать меры для





возобновления отношений сотрудничества. После двухнедельной задержки президент Фармаджо официально открыл 27 марта 2019 года пятую сессию Народной палаты.

4. В штатах — членах федерации избирательный цикл начался в Юго-Западном штате, где Абдиазиз Хасан Мохамед «Лафта Гарен» был избран 19 декабря президентом. Его избрание последовало за арестом бывшего заместителя лидера «Аш-Шабаб» и кандидата в президенты Юго-Западного штата Мухтара Робоу, что привело к яростным протестам, в результате которых погибли гражданские лица. После приведения к присяге в качестве второго президента Юго-Западного штата 16 января президент Лафта Гарен начал переговоры о примирении с подкланом лейсан, к которому принадлежит г-н Робоу. На момент составления настоящего доклада достигнуто соглашение о выплате компенсации семьям лиц, погибших в ходе насилия, но при этом остались нерешенными более широкие вопросы, особенно в отношении освобождения г-на Робоу, который остается в заключении, и разделения полномочий. Комитет штата Юго-Западный по установлению фактов, сформированный в составе семи членов для расследования случаев насилия, имевших место в предвыборный период, опубликовал свой доклад, в котором был сделан вывод о том, что в феврале были убиты четыре человека, включая члена ассамблеи штата Юго-Западный. Федеральное правительство также провело расследование под руководством Министерства внутренней безопасности, которое еще на опубликовало свои выводы. 27 февраля ассамблея утвердила кабинет президента Лафта Гарена в составе 25 министров и 25 заместителей министров, трое из которых являются женщинами.

5. Избирательный процесс в Пунтленде, в котором участвовали 66 новых членов ассамблеи штата Пунтленд, завершился 31 декабря 2018 года. 8 января 2019 года Саид Абдуллахи Дени был избран пятым президентом Пунтленда. Хотя оба процесса завершились мирной передачей власти, общественность высказывала определенную озабоченность по поводу отсутствия инклюзивности и по поводу того, что в состав ассамблеи штата Пунтленд была избрана только одна женщина.

6. В период с 11 по 14 марта премьер-министр Хасан Али Хайре совершил поездку в Кисмайо, где встретился с президентом Джубаленда Ахмедом Мохамедом Исламом «Мадобе» для урегулирования сохраняющихся разногласий между федеральным правительством и Джубалендом. Оба руководителя обсудили подготовку к выборам в Джубаленде, сотрудничество между федеральным правительством и Джубалендом, поддержку в деле обеспечения безопасности в штатах — членах федерации, перевод средств из бюджетов и участие федерального правительства в политической жизни штата. Президент Мадобе нанес 25 марта ответный визит в Могадишо, где встретился с президентом Фармаджо для дальнейшего обсуждения вопросов, и, по имеющейся информации, обе стороны достигли договоренности о возобновлении сотрудничества. Отдельно от этого был достигнут прогресс в части проведения выборов в штате Джубаленд с назначением и утверждением — соответственно 23 и 24 марта — членов Независимой комиссии по выборам и границе. Оппозиционные политики подвергли критике прямое назначение членов Комиссии президентом Мадобе, потребовав применения более транспарентной и инклюзивной процедуры. Сроки выборов в региональную ассамблею еще не обнародованы.

7. В Гальмудуге график проведения выборов в штате по-прежнему вызывал споры. При поддержке базирующихся в Кададо политических оппонентов администрации штата Гальмудуг федеральное правительство выступает за проведение выборов в июле 2019 года, в то время как президент Гальмудуга Ахмед Дуале Гелле «Хааф» настаивает на их проведении в декабре 2021 года исходя из

четырехлетнего срока с даты подписания соглашения о разделении власти между группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» и администрацией штата Гальмудуг. Кроме того, администрация штата Гальмудуг продолжала выражать протест против участия федерального правительства в политической жизни Гальмудуга, а также против отсутствия бюджетной поддержки. 2 марта в Кададо обострились отношения между федеральным правительством и властями штата Гальмудуг, когда сотрудники Национального управления разведки и безопасности попытались взять под свой контроль охрану президентского комплекса в Гальмудуге, осуществлявшуюся силами ополчений местных кланов. После вмешательства группы старейшин ополчения покинули этот объект и уступили контроль над ним Управлению.

8. В Хиршабелле отношения между исполнительной и законодательной ветвями власти улучшились после назначения некоторых членов ассамблеи министрами. В то же время администрация штата высказала озабоченность по поводу безопасности в связи с сокращением численности бурундийского контингента в составе Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в соответствии с резолюцией 2431 (2018), которое началось в феврале в Средней Шабелле. В марте служащие Сомалийской национальной армии в Нижней и Средней Шабелле временно оставили свои позиции в знак протеста против невыплаты денежного довольствия. Региональная ассамблея Хиршабелле утвердила второй бюджет штата, размер которого составит, по прогнозам, 12 млн долл. США.

9. Совет старейшин (гурти) парламента «Сомалиленда» в пятый раз продлил срок полномочий палаты представителей ввиду неурегулированных разногласий между сторонами по поводу Национальной независимой избирательной комиссии. Совет старейшин постановил, что парламентские выборы состоятся 12 декабря 2019 года, а не 27 марта 2019 года, однако нельзя исключать возможность дальнейших задержек.

10. Отношения между Сомали, Эфиопией и Эритреей продолжали укрепляться. Отношения с Джибути также улучшились после государственного визита президента Исмаила Омара Гелле в Могадишо, состоявшегося 16 марта 2019 года. Вместе с тем, отношения между Кенией и Сомали ухудшились из-за возобновления морского территориального спора между двумя странами после проведения 7 февраля 2019 года в Лондоне конференции по разведке нефти и газа. 16 февраля правительство Кении отозвало своего посла из Сомали после утверждений о том, что федеральное правительство Сомали выставило на аукцион нефтегазовые участки в спорных территориальных водах. Федеральное правительство публично опровергло эти утверждения, заявив, что цель конференции состояла в обмене сейсмическими данными, а не в выставлении на аукцион нефтегазовых участков. 6 марта президент Фармаджо встретился в Найроби с президентом Кении Ухуру Кениатой в присутствии премьер-министра Эфиопии Абия Ахмеда. После встречи министров иностранных дел Кении и Сомали, состоявшейся 3 апреля в Найроби, обе стороны выразили твердую приверженность нормализации отношений и заявили, что в качестве первого шага их соответствующие послы вернутся в свои места дипломатической службы.

11. 1 января Министерство иностранных дел Сомали уведомило моего Специального представителя Николаса Хейсома, что его присутствие в Сомали более не приветствуется. 4 января я опубликовал заявление, в котором выразил глубокое сожаление по поводу решения федерального правительства, и объявил о своем намерении назначить замену. 5 января члены Совета Безопасности также выразили сожаление в связи с решением федерального правительства. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам

миростроительства Розмари Дикарло находилась в Сомали 29 и 30 января для обсуждения вопроса о том, как восстановить отношения после принятия этого решения федеральным правительством. По итогам ее визита федеральное правительство и Организация Объединенных Наций выступили с совместным заявлением, в котором констатировали, что они обсудили практические меры, которые позволят МООНСОМ и федеральному правительству более тесно сотрудничать друг с другом, и что они рассчитывают на углубление их долгосрочного партнерства.

B. События в сфере безопасности

12. В отчетный период обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной. Группировка «Аш-Шабаб» продолжала совершать бóльшую часть нападений на правительственные объекты, государственных должностных лиц, силы безопасности, а также на популярные рестораны и гостиницы. В марте и апреле в Могадишо наблюдался значительный рост числа нападений с применением самодельных взрывных устройств, которые совершались практически каждый день. Продолжались инциденты с применением самодельных взрывных устройств, установленных в автомобили, которыми управляли смертники, самодельных взрывных устройств, закладываемых под автомобили, и дистанционно управляемых самодельных взрывных устройств, минометных обстрелов и с целенаправленными убийствами.

13. В одном только марте по всей стране было зарегистрировано 77 нападений с применением самодельных взрывных устройств. Это — самый высокий месячный показатель за период с 2016 года. Большинство инцидентов произошло в Могадишо и в областях Нижняя Шабелле, Нижняя Джубба и Гедо. В Могадишо было зарегистрировано 28 инцидентов с применением самодельных взрывных устройств, включая два случая с начиненными взрывчаткой автомобилями, которыми управляли смертники, два случая с закладкой взрывчатки в автомобили и одно комплексное нападение.

14. Наблюдалось также заметное увеличение числа минометных обстрелов, которые продемонстрировали улучшенную способность «Аш-Шабаб» точно наносить удары по стратегическим целям. 1 января по комплексу Организации Объединенных Наций в Могадишо было выпущено семь мин калибра 81 мм, в результате чего было ранено трое сотрудников и консультантов Организации Объединенных Наций. 15 февраля был произведен минометный обстрел американской военной базы в Баледогле, Нижняя Шабелле. 2 марта «Аш-Шабаб» выпустила пять мин по «Вилле Сомалиа».

15. Группировка «Аш-Шабаб» продолжала совершать теракты с начиненными взрывчаткой автомобилями, которыми управляли смертники. К их числу относятся комплексное нападение на пункт передового базирования национальных сил безопасности Сомали в Бар-Сунгуни в Кисмайо, Нижняя Джубба, 19 января и теракт с использованием начиненного взрывчаткой автомобиля, которым управлял смертник, у Могилы неизвестного солдата неподалеку от парламента в Могадишо 29 января. «Аш-Шабаб» продолжала также совершать комплексные нападения в Могадишо, включая атаку на гостиницу «Макка аль-Макарама» 28 февраля, а также атаки на министерства общественных работ и труда в Могадишо 23 марта, в результате которого погиб заместитель министра труда Сакар Ибрагим Абдала.

16. Увеличилось число операций по обеспечению безопасности, и было отмечено большое число воздушных ударов по учебным базам и пунктам сбора «Аш-Шабаб». По оценкам, эти авиаудары способствовали снижению оперативного

потенциала и ограничению свободы передвижения «Аш-Шабаб». Однако воздушные удары привели и к активизации перемещения «Аш-Шабаб» в города, особенно в Могадишо, где ее силы в меньшей степени подвергаются ударам с воздуха. Вместе с тем в марте произошло сокращение числа авиаударов — их было произведено девять, что на 62 процента меньше по сравнению с 24 инцидентами за месяц до этого. По состоянию на 4 мая было зафиксировано восемь ударов с воздуха.

17. За последние два месяца отмечено общее снижение активности элементов, являющихся сторонниками организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Вместе с тем, начиная с февраля этого года в Бари зафиксированы столкновения между сторонниками ИГИЛ и «Аш-Шабаб». В Средней Шабелле «Аш-Шабаб» попыталась использовать в своих интересах протесты в национальной армии по поводу невыплаты денежного довольствия, захватив позиции, временно оставленные армией.

18. 7 апреля боевые действия между силами «Сомалиленда» и местными ополчениями, предположительно поддерживаемыми Пунтлендом, привели к гибели военнослужащих, численность которых не установлена. Этот инцидент продемонстрировал сохраняющуюся нестабильность в районе Тукарака. Также возросла напряженность в спорных районах Санага из-за действий группы военнослужащих «Сомалиленда», которые перешли на сторону Пунтленда. Старейшины общин в Санаге предприняли превентивные посреднические усилия во избежание эскалации насилия.

C. События в сфере экономики

19. Усилия федерального правительства по мобилизации внутренних ресурсов позволили увеличить налоговые поступления. Общий объем внутренних поступлений, собранных за период с января по ноябрь 2018 года, составил 161 млн долл. США по сравнению со 142,6 млн долл. США в 2017 году. Это стало возможным благодаря постоянным усилиям, направленным на расширение налогооблагаемой базы, обеспечение строгого соблюдения, в том числе с помощью недавно созданного — в июне 2018 года — Управления по крупным и средним налогоплательщикам, и улучшения собираемости налогов.

20. Вместе с тем значительная часть населения остается уязвимой из-за нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. Согласно оценкам уязвимости и нищеты Всемирного банка, которые будут опубликованы в ближайшее время, 77 процентов населения живет за международной чертой крайней бедности на 1,90 долл. США в день. Особенно глубокая нищета повсеместно наблюдается в сельских районах и поселениях внутренне перемещенных лиц. Почти 90 процентов домашних хозяйств лишены доступа к базовым услугам, таким как образование, водоснабжение и санитария, при этом наибольшие лишения испытывает кочующее население. Сомалийские домохозяйства по-прежнему уязвимы к потрясениям, включая стихийные бедствия, эпидемии, травматизм и смерть. Отсутствие образования, чрезмерная зависимость от поступлений от сельского хозяйства, высокая безработица, низкий уровень богатства и большой размер домохозяйств усиливают уязвимость домашних хозяйств к таким потрясениям. Около 15 процентов домохозяйств получают денежные переводы, которые составляют, по оценкам, 1,3 млрд долл. США в год, или порядка 20 процентов валового внутреннего продукта, и играют исключительно важную роль в деле сокращения масштабов нищеты в таких домохозяйствах и их защиты от потрясений.

21. По завершении своей третьей осуществлявшейся под контролем персонала программы, которая выполнялась в период с мая 2018 года по апрель 2019 года, Международный валютный фонд (МВФ) отметил твердую приверженность федерального правительства непрерывной работе по наращиванию потенциала и его усилия по улучшению мобилизации внутренних поступлений в соответствии с требованиями к реализации данной программы. Кроме того, МВФ настоятельно рекомендовал оперативно произвести структурные изменения в Центральном банке Сомали и осуществить меры по борьбе с коррупцией и обеспечению подотчетности, включая принятие соответствующего законодательства. В ходе дискуссии высокого уровня за круглым столом по Сомали, состоявшейся 12 апреля в рамках весенних совещаний Всемирного банка и МВФ в Вашингтоне, О.К., основные кредиторы и доноры признали быстрые темпы прогресса, достигнутого Сомали, особенно в реформировании своих экономических институтов, что выдвигает на повестку дня вопрос о принятии решения об оказании помощи в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности. Все основные кредиторы выразили намерение поддержать процесс облегчения долгового бремени Сомали, и при этом участники подчеркнули, что этот процесс по-прежнему является поэтапным. Произведенное 4 марта назначение управляющего Центрального банка также является позитивным шагом к обеспечению выполнения Сомали своих целей в области экономических реформ.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Создание функционального федеративного государства

1. Укрепление федерализма

22. Несмотря на то, что статус Могадишо в федеральной архитектуре еще не рассматривался, областная администрация Бенадира инициировала консультации по разработке пятилетнего регионального плана развития города Могадишо и области Банадир. 16 февраля собрались представители всех 17 районов области и должностные лица областной администрации, с тем чтобы приступить к определению нужд и приоритетов населения области Банадир на период с 2019 по 2024 год.

2. Пересмотр конституции

23. Улучшилось взаимодействие между тремя структурами, на которые возложена задача по пересмотру временной федеральной конституции: Объединенным парламентским комитетом по надзору за пересмотром конституции, Независимой комиссией по пересмотру и осуществлению конституции и Министерством конституционных дел, представители которых совещались в Могадишо с 4 по 7 февраля. Закрывая совещание, премьер-министр приветствовал прогресс, достигнутый в деле пересмотра конституции, и подчеркнул, что пересмотр конституции остается одним из приоритетов «дорожной карты» по вопросам инклюзивной политики. По итогам совещания три структуры опубликовали коммюнике, в котором подтвердили свою готовность к сотрудничеству, подчеркнули необходимость избегать политических споров, которые могут поставить под угрозу процесс пересмотра конституции, и ускорить работу по вопросам, нуждающимся в политических переговорах.

24. Независимая комиссия по пересмотру и осуществлению конституции и Комитет по надзору завершили техническое редактирование девяти из 15 глав временной федеральной конституции, и пять глав были представлены в Народную палату.

25. Нерешенные вопросы в процессе пересмотра включают разграничение полномочий, распределение ресурсов, систему государственного управления и статус Могадишо. Ключевые участники достигли общего консенсуса относительно сроков и последовательности действий, имея в виду завершить пересмотр в рамках инклюзивного процесса до конца 2019 года. Ожидается, что федеральный парламент будет обсуждать пересмотренные главы поэтапно, а окончательно приниматься в парламенте будет конституция в полном объеме. В ходе совещания, проходившего в Кисмайо с 8 по 10 апреля, технические представители обеих ветвей власти и органов по пересмотру конституции договорились провести общенациональную информационно-пропагандистскую кампанию по уже пересмотренным главам. Участники совещания в Кисмайо также настоятельно призвали федеральное правительство и руководство штатов — членов федерации достичь политических договоренностей по нерешенным конституционным вопросам. После кончины в марте министра по конституционным делам Абдирахмана Хоша Джибриля его сменил на этом посту бывший министр труда и социальных дел Салах Ахмед Джама, который был официально введен в должность 15 апреля.

3. Предотвращение и урегулирование конфликтов

26. 30 декабря Министерство внутренних дел, федерализма и примирения завершило подготовку первого проекта рамочной программы национального примирения, которая была одобрена кабинетом министров 21 марта 2019 года. Цель документа заключается в том, чтобы положить конец межобщинному насилию и восстановить доверие между сомалийскими общинами. С 19 по 21 февраля федеральное правительство провело национальную конференцию по его согласованию, в работе которой участвовали представители национальных органов, органов штатов — членов федерации и областей, гражданского общества и общин. В ходе состоявшейся 27 марта неофициальной встречи с федеральным министром внутренних дел, федерализма и примирения группа сторонников примирения обязалась оказывать поддержку в наращивании потенциала процесса национального примирения. Министерство провело 16 и 17 апреля семинар по процессу национального примирения с участием представителей Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и МООНСОМ и Координатора Фонда миростроительства из канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам), в ходе которого обсуждались основные этапы, стратегии и сроки этого процесса.

27. 20 февраля президент «Сомалиленда» Мусе Бихи Абди провел в Аддис-Абебе переговоры с премьер-министром Ахмедом, в ходе которых президент Бихи — в своем качестве президента «Сомалиленда» — выразил приверженность укреплению рабочих отношений с федеральным правительством Сомали. Федеральное правительство выступило с заявлением, в котором приветствовало это событие. Хотя по диалогу между Сомали и «Сомалилендом» никакого прогресса достигнуто не было, ряд международных партнеров предложили оказать поддержку в проведении таких переговоров.

4. Поддержка в проведении всеобщих выборов

28. Федеральное правительство взяло на себя обязательство представить в федеральный парламент правовую базу по проведению выборов в ходе сессии, проводимой с марта по июнь. Проект закона о выборах первоначально планировалось принять в декабре 2018 года. 2 мая 2019 года Совет министров одобрил проект закона о выборах и поправки к Закону «О политических партиях». Ожидается, что эти два закона будут внесены на рассмотрение в федеральный парламент.

29. Национальная независимая избирательная комиссия продолжала подготовку к регистрации избирателей в первом квартале 2020 года и к всеобщим выборам в 2020 и 2021 годах, расширяя свою базу на местах. В настоящее время она занимается созданием отделений на местах во всех штатах — членах федерации, в Кисмайо, Байдоа, Гароуэ, Джоухаре и Дусамаребе. В порядке обеспечения присутствия Комиссии в штатах — членах федерации и наращивания ее технического потенциала МООНСОМ направила специалистов по проведению выборов в эти места, за исключением Дусамареба. Особое внимание эти сотрудники будут уделять предоставлению технических консультаций по вопросам подготовки к регистрации избирателей. В настоящее время Комиссия завершает пересмотр своего пятилетнего стратегического плана. По состоянию на 4 мая Комиссия в предварительном порядке зарегистрировала 50 политических партий.

30. В марте Комиссия приняла решение использовать систему биометрической регистрации избирателей. Она продолжала определять потенциальные центры регистрации избирателей в Могадишо и в штатах — членах федерации, которые будут проверены на местах в течение 2019 года.

31. Федеральное Министерство внутренней безопасности официально еще не назначило членов оперативной группы по обеспечению безопасности на выборах. Эта структура, как ожидается, будет состоять из национальных и международных сотрудников, которые будут осуществлять планирование и надзор за реализацией мер по обеспечению безопасности в ходе избирательного процесса в 2020 и 2021 годах.

B. Сквозные вопросы

1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

32. 20 января 2019 года на семинаре с участием порядка 40 представителей федеральных министерств и женских организаций, проведенном Министерством по делам женщин и правам человека, было согласовано приложение к национальной гендерной политике, посвященное расширению экономических прав и возможностей женщин. 29 и 30 января в Гароуэ при поддержке со стороны Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) проходила первая в Сомали конференция организации «Женщины в сфере глобального здравоохранения». «Женщины в сфере глобального здравоохранения» представляет собой движение, которое способствует обеспечению гендерного равенства в области руководства мировыми системами здравоохранения.

33. В ознаменование Международного женского дня Организация Объединенных Наций организовала внутреннюю одномесячную кампанию по повышению информированности и оказала поддержку в проведении торжественных мероприятий в Могадишо и штатах — членах федерации. МООНСОМ оказала поддержку в проведении 3 марта в Могадишо дискуссии за круглым столом,

организованной по линии «Инициативы лидерства сомалийских женщин» по вопросу о гендерной квоте в избирательном законодательстве, с тем чтобы обеспечить женщинам в ходе выборов 2020 года не менее 30 процентов мест. Двадцать одна известная женщина-руководитель, включая членов парламента, председателя Национальной независимой избирательной комиссии и лидеров гражданского общества, приняла участие в работе совещания за круглым столом и призвала к утверждению находящегося на рассмотрении законопроекта о реформе избирательной системы, который позволит закрепить в будущем национальном законодательстве принцип 30-процентной гендерной квоты. 11 марта 2019 года в целях укрепления роли женщин в содействии сохранению мира на общинном уровне женский комитет мира в Мудуге провел информационно-пропагандистские мероприятия в одной деревне на севере и еще в одной деревне на юге Галькайо.

34. На проходившем с 4 по 6 марта съезде, в котором приняли участие более 300 женщин, Министерство по делам женщин и правам человека представило женскую хартию с требованием полноценного включения женщин в политическую, экономическую и общественную жизнь Сомали и, в частности, закрепления 50-процентной квоты для сомалийских женщин в сфере государственного управления.

2. Расширение прав и возможностей молодежи

35. Организация Объединенных Наций поддержала проведение очередной национальной молодежной конференции, которая проходила в Могадишо 26 и 27 декабря и которая была организована совместно федеральным Министерством по делам молодежи и спорта и Национальным советом молодежи Сомали.

36. С 16 по 26 февраля Совет молодежи продолжал подготовку к проведению позднее в этом году своих первых национальных выборов, организовав 10-дневный учебный курс для своих членов, которые представляют все штаты — члены федерации. Выборы планируется провести во второй половине 2019 года.

C. Координация процесса развития

37. Федеральное правительство приступило к консультациям со штатами — членами федерации в порядке подготовки девятого национального плана развития Сомали на 2020–2024 годы для обеспечения того, чтобы новый план соответствовал процессу подготовки промежуточной стратегии по сокращению масштабов нищеты. Эти консультации были призваны обеспечить возможность участия всех основных заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, представителей частного сектора, женских групп, молодежных групп и меньшинств, а также традиционно менее развитых групп, таких как внутренне перемещенные лица. Подготовка национального плана развития на 2020–2024 годы является одним из контрольных показателей третьей осуществлявшейся под контролем персонала программы МВФ.

38. 18 февраля на мероприятии в Могадишо под сопредседательством министра внутренних дел, федерализма и примирения и заместителя Специального представителя Генерального секретаря был представлен новый портфель проектов в области миростроительства, финансируемых из Фонда миростроительства. Основной акцент в рамках пяти новых проектов сделан на ключевых приоритетных задачах в области миростроительства, касающихся национального примирения, массового перемещения населения и стабилизации. Портфель осуществляется совместно с Международной организацией по миграции, ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам,

Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и МООНСОМ в тесном сотрудничестве с федеральным правительством, штатами — членами федерации и партнерами из гражданского общества.

39. В январе при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций федеральное правительство завершило работу над своим первым национальным сообщением по изменению климата. Национальное сообщение является первым анализом последствий изменения климата с учетом выбросов парниковых газов в ключевых секторах Сомали. В национальном сообщении установлены приоритетные потребности для оценок уязвимости, снижения рисков, связанных с изменением климата, адаптации к нему и смягчения его последствий. Национальное сообщение представлено в секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Федеральное правительство разрабатывает также национальную политику в области изменения климата, которая будет принята в 2019 году.

IV. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности

A. Международная координация

40. В рамках комплексного подхода к вопросам безопасности продолжалась техническая работа, включая проведение нескольких совещаний в целях согласования действий по оказанию поддержки в рамках такого подхода, предпринимаемых федеральным правительством, штатами — членами федерации и партнерами. В то же время федеральное правительство приступило к комплексному планированию совместных операций с участием международных партнеров в Нижней Шабелле.

B. Направления работы в рамках всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности

Направление работы 1
Создание благоприятных условий для операций Миссии Африканского союза в Сомали и обеспечение ее эффективности

41. ЮНСОС продолжало оказывать материально-техническую поддержку персоналу АМИСОМ, развернутому в 78 пунктах базирования на юге Сомали. Репатриация 1000 бурундийских военнослужащих, санкционированная в резолюции 2431 (2018) Совета Безопасности, началась 21 февраля и была завершена 5 апреля. В поддержку реализации плана переходного процесса в Сомали ЮНСОС помогло перебазировать 457 бурундийских военнослужащих из военного училища, находящегося в Могадишо. Из них 200 военнослужащих были переведены в Маслу в 20 км к востоку от Могадишо, а остальные военнослужащие были перебазированы в Джоухар и на передовую оперативную базу в секторе 5.

42. После принятия 30 ноября 2018 года в Аддис-Абебе на двадцать седьмом заседании Комитета по координации военных операций АМИСОМ стратегической концепции операций АМИСОМ на период 2018–2021 годов она была одобрена 13 февраля 2019 года Советом мира и безопасности Африканского союза. В соответствии с резолюцией 2431 (2018) в период с 4 по 19 марта 2019 года Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций был проведен совместный обзор деятельности АМИСОМ, в ходе которого была дана оценка хода

реализации плана переходного процесса в Сомали и переформирования АМИСОМ в поддержку этого процесса и вынесены рекомендации по дальнейшим действиям, как было подробно указано в моем недавнем письме, адресованном членам Совета Безопасности (S/2019/388).

43. ЮНСОС продолжала оказывать материально-техническую поддержку 10 900 военнослужащим национальной армии, участвующим в совместных операциях с АМИСОМ. Федеральное правительство пока не дало руководящих указаний по вопросу о том, как скорректировать эту поддержку таким образом, чтобы она охватывала до 10 900 сотрудников сил безопасности Сомали, которые официально являются частью системы национальной безопасности. ЮНСОС содействовало проведению под руководством федерального правительства мероприятия по биометрической регистрации, организовав в феврале специальные рейсы из Могадишо в 12 пунктов базирования для оценки численности сотрудников сомалийских сил безопасности в каждом пункте базирования, имеющих право на получение поддержки со стороны ЮНСОС. В порядке подготовки к совместным операциям национальной армии и АМИСОМ против группировки «Аш-Шабаб» ЮНСОС оказало материально-техническую поддержку, включающую продовольственные пайки, топливо, воду и комплекты первой медицинской помощи. ЮНСОС продолжало оказывать поддержку АМИСОМ и Сомалийской национальной армии в осуществлении плана переходного процесса с целью открытия и обеспечения безопасности основных маршрутов снабжения и населенных центров в Марке и Шаламботе в области Нижняя Шабелле Юго-Западного штата.

44. В отчетном периоде Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности обучила в общей сложности 4246 военнослужащих АМИСОМ методам поиска самодельных взрывных устройств, снижения угрозы, создаваемой этими устройствами, и обезвреживания взрывоопасных предметов. Служба предоставила также АМИСОМ кинологические группы для осмотра автотранспортных средств, багажа и объектов инфраструктуры. В результате на основных маршрутах снабжения были обнаружены с соблюдением безопасности 26 самодельных взрывных устройств, из которых 17 были уничтожены группами АМИСОМ, прошедшими курс обучения и наставничества со стороны Службы. Саперное подразделение, размещенное в военном училище, разминировало 215 153 $м^2$ территории, обезвредив 438 предметов, оставшихся со времен войны.

Направление работы 2
Укрепление сомалийских органов безопасности

45. В январе были подписаны и получили статус закона кодекс поведения и документ об организационной структуре национальной армии, а 3 марта 2019 года была завершена биометрическая регистрация военнослужащих. АМИСОМ и Организация Объединенных Наций содействовали также проведению оценки оперативной готовности региональных сил, в результате которой в Джубаленде, Гальмудуге, Юго-Западном штате и Пунтленде было зарегистрировано 19 683 человека.

46. 31 декабря 2018 года Народная палата одобрила законопроект о выплате пенсий и наградных военнослужащим сомалийских вооруженных сил и служб безопасности и представила его на утверждение в Верхнюю палату. В декабре начало полномасштабную работу Управление Сомали по морским делам, располагающееся в Министерстве портов и морского транспорта, а 16 января 2019 года было воссоздано Сомалийское портовое управление. В апреле федеральное правительство подписало совместную программу управления сектором

безопасности, призванную усилить гражданский надзор за реформами сектора безопасности на национальном уровне и на уровне федеративных штатов в условиях соблюдения законности и уважения прав человека.

47. Технические комитеты, занимающиеся внедрением новой модели полицейских сил страны, в Хир-Шабелле и Джубаленде обновили приоритетные направления работы полиции в своих штатах на период 2019–2020 годов. Совместная программа для полиции, призванная содействовать федеральному правительству и федеративным штатам в деле внедрения новой модели в соответствии с этими приоритетами, располагает в настоящее время бюджетом в размере 50 млн долл. США. Программа содействует подготовке 700 полицейских в Гальмудуге, набору и подготовке 400 полицейских в Юго-Западном штате и 600 полицейских в Джубаленде и набору 800 полицейских в Хир-Шабелле. В феврале была завершена подготовка 200 новых сотрудников полиции в Джоухаре, совместно проведенная АМИСОМ и Организацией Объединенных Наций при финансовой поддержке Европейского союза. Выпускниками этих курсов была укомплектована первая полицейская служба штата, развернутая в Хир-Шабелле. В настоящее время ведется планирование работы по содействию усилению безопасности на контрольно-пропускных пунктах и установлению контроля за потенциальными точками размещения минометов в рамках плана обеспечения безопасности Могадишо, который осуществляется при поддержке со стороны программы. На совещании рабочей подгруппы, занимающейся направлением работы 2.B «Полиция», которое проходило 19 марта под председательством министра внутренней безопасности, были вынесены рекомендации, которые включали разработку стратегического плана формирования погранично-патрульной и иммиграционной полиции и создание в федеративных штатах отделений Уголовно-следственного управления.

48. 23 февраля состоялась передача федеральному правительству первой очереди Могадишского тюремно-судебного комплекса после подписания 3 февраля меморандума о взаимопонимании, в котором содержится эпохальная договоренность о том, что ни один задержанный или осужденный в этом комплексе не будет казнен. Федеральный министр юстиции и судебных дел и сопредседатели рабочей группы, занимающейся направлением работы 2.C «Обеспечение законности и правосудия», созвали 26 февраля совещание, в работе которого участвовало более 60 человек, в том числе представители всех федеративных штатов, и на котором министр сообщил о достигнутых успехах, в том числе о создании при Министерстве Группы по борьбе с коррупцией.

49. Служба по вопросам противоминной деятельности занималась обучением общинных групп разминирования, которые провели работу в 15 общинах, проверили 1 112 894 м^2 территории и безопасным способом удалили 1034 предмета, оставшихся со времен войны. Служба направляла также офицеров по связи с общинами в освобожденные округа и провела просветительскую работу по вопросам опасности подрыва на минах среди 11 647 членов местных общин. 73 процента слушателей второй из указанных программ составляли дети.

Направление работы 3
Стабилизация положения, общинное восстановление и распространение государственной власти и ответственности

50. В период 29–30 января 2019 года Министерство внутренних дел, федерализма и примирения совместно с аналогичными министерствами федеративных штатов и областной администрацией Бенадира приступило к планированию второго этапа проекта поддержки процесса стабилизации. На втором этапе этого проекта предусматривается выделение около 2 млн долл. США на цели

укрепления институционального потенциала и поддержки инициатив в области примирения в общинах и местного самоуправления. 28 января было проведено совещание по вопросам стабилизации положения, в котором участвовали представители всех федеративных штатов. В ходе обсуждений основное внимание было уделено необходимости ускорения темпов работы по стабилизации положения и решения вопросов, касающихся медленного прогресса в формировании окружных советов. В период с 26 по 28 февраля Министерство организовало также свой ежеквартальный межведомственный форум с участием представителей аналогичных министерств федеративных штатов, на котором рассматривались обязательства министерств по обеспечению стабилизации, Ваддаджирская национальная рамочная программа по вопросам местного самоуправления и согласование этих инициатив с программами международных партнеров.

Направление работы 4
Предупреждение и пресечение воинствующего экстремизма

51. В рамках проекта осуществления сомалийской национальной стратегии и планов действий по предупреждению и пресечению воинствующего экстремизма канцелярия премьер-министра и федеративные штаты получили от Организации Объединенных Наций техническую помощь и поддержку в деле укрепления потенциала в целях усиления координации соответствующей работы, проводимой отраслевыми министерствами. На уровне федеративных штатов была предоставлена дополнительная поддержка в деле создания платформ для проведения обсуждений между правительством и гражданским обществом с целью решения вопросов, вызывающих недовольство местного населения, и были намечены пробные превентивные мероприятия, нацеленные на устранение коренных причин воинствующего экстремизма и радикализации. В рамках мероприятия 2018 года по изучению возможностей оказания помощи Сомали, результаты которого были рассмотрены и утверждены в марте 2019 года, было выявлено в общей сложности 63 программы, связанные с предупреждением и пресечением воинствующего экстремизма.

52. МООНСОМ продолжала обеспечивать поддержку национальной программы федерального правительства по обращению с бывшими комбатантами, в том числе поддержку координационных механизмов и разработку стандартных оперативных процедур. По состоянию на март 2019 года три реабилитационных центра для перебежчиков из группировки «Аш-Шабаб», не представляющих особой опасности, оказали помощь 70 перебежчикам в Могадишо, 144 перебежчикам в Байдабо и 57 перебежчикам в Кисмайо. Отчетный период ознаменовался началом осуществления проекта, финансируемого Фондом миростроительства и призванного устранить оперативный пробел в деле предоставления реабилитационной помощи женщинам, являющимся членами группировки «Аш-Шабаб». Эта инициатива, реализацией которой занимается МОМ, будет охватывать 150 бывших комбатантов и до 1000 членов общин и будет нацелена на укрепление женских организаций и общинных групп в поддержку реинтеграции бывших комбатантов, одновременно с развитием возможностей оперативного учета гендерных аспектов в рамках программы реабилитации перебежчиков.

C. Планирование переходного процесса

53. В марте федеральное правительство объявило о развертывании военных действий против группировки «Аш-Шабаб» в области Нижняя Шабелле в рамках переходного процесса. Эти операции призваны повысить уровень безопасности в Могадишо и содействовать постепенной передаче ответственности за

обеспечение безопасности сомалийским силам и органам безопасности. В соответствии с первым этапом плана переходного процесса 1 апреля внутри и вокруг города Сабид начались операции, проводимые под руководством национальной армии, которые являются шагом в направлении обеспечения безопасности основного маршрута снабжения из Афгойе в Марку и установления государственной власти в отвоеванных районах.

54. В целях поддержки скоординированных усилий по стабилизации положения в новых освобожденных районах в рамках военных операций, проводимых в области Нижняя Шабелле, межведомственная целевая группа в составе Министерства внутренних дел, федерализма и примирения, Министерства обороны, Министерства юстиции и судебных дел, Министерства внутренней безопасности, Министерства здравоохранения, Министерства информации и Министерства чрезвычайных ситуаций и гуманитарных операций провела 8 апреля встречу с представителями Юго-Западного штата и международными партнерами. Участники целевой группы признали прогресс, достигнутый сомалийскими силами безопасности в области Нижняя Шабелле, и заострили внимание на необходимости применения слаженного подхода, учитывающего конкретную обстановку, в рамках усилий по стабилизации положения.

V. Права человека и защита населения

A. Права человека

55. В отчетном периоде Группой по правам человека и защите населения МООНСОМ было зарегистрировано 757 жертв среди гражданского населения: 72 процента (546 жертв) были вызваны действиями группировки «Аш-Шабаб», 9 процентов (70 жертв) — действиями сил безопасности штатов и 10 процентов (76 жертв) — действиями неизвестных лиц, включая шесть жертв среди гражданского населения (двое погибших и четверо раненых), которые были вызваны ударами с воздуха, нанесенными неизвестными воздушными средствами в Джубаленде и Хиране.

56. Всего гражданскими судами было вынесено 26 смертных приговоров, из которых шесть были позднее заменены разными сроками тюремного заключения и восемь осужденных были казнены.

57. Продолжались нарушения свободы слова, которые заключались в произвольных арестах восьми журналистов, преследовании и нападении на двух журналистов со стороны сил безопасности штатов и временном закрытии одного средства массовой информации решением суда в «Сомалиленде».

58. 29 января 2019 года Министерство по делам женщин и правам человека представило среднесрочный доклад страны о результатах добровольного универсального периодического обзора, в котором сообщается о ходе выполнения федеральным правительством рекомендаций, с которыми согласилось Сомали.

59. 4 марта премьер-министр выступил в Совете по правам человека и подтвердил приверженность страны как нового избранного члена Совета принципам защиты прав человека.

B. Соблюдение политики должной заботливости в вопросах прав человека

60. Вслед за инцидентами, произошедшими 13–15 декабря в ходе выборов в Юго-Западном штате, федеральное правительство и власти штата создали следственные комитеты для рассмотрения вопросов прав человека и изучения обстоятельств случившихся инцидентов. Следственным комитетом штата было установлено, что в результате этих инцидентов погибли четыре человека.

61. АМИСОМ ввела в действие меры в связи с воздушными операциями, приводящими к жертвам среди гражданского населения, включая соблюдение войсками установленных АМИСОМ правил применения вооруженной силы, организацию дополнительной учебной подготовки и установление процедур представления отчетов об инцидентах, приведших к жертвам среди гражданского населения. Техническая рабочая группа АМИСОМ и Организации Объединенных Наций по политике должной заботливости в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, изучила и другие меры, относящиеся к данной политике, и согласовала совместные действия, направленные на обеспечение ее более строгого соблюдения.

C. Дети в условиях вооруженного конфликта

62. В отчетном периоде страновой целевой группой по контролю и отчетности были подтверждены 505 случаев серьезных нарушений в отношении 1096 детей (932 мальчика и 164 девочки), 19 случаев нападений на школы, 4 случая нападений на больницы и 17 случаев отказа в гуманитарном доступе. Жертвами вербовки и использования в качестве солдат стали 612 детей, 236 детей погибли или получили увечья, и 90 детей стали жертвами сексуального насилия. 59 процентов таких нарушений были вызваны действиями группировки «Аш-Шабаб», и 10 процентов — действиями неизвестных вооруженных элементов. Еще 4 процента нарушений были вызваны действиями ополченческих формирований различных кланов, и 3 процента — перестрелками между различными вооруженными силами и группами. Оставшиеся 24 процента были вызваны действиями правительственных и региональных сил и неустановленных вооруженных элементов.

D. Предотвращение сексуального насилия

63. 25 декабря 2018 года Федеральным министерством по делам женщин и правам человека был назначен новый координатор по национальному плану действий, и тем самым была заполнена должность, которая оставалась вакантной с мая 2018 года, и расширились возможности федерального правительства по ускоренному осуществлению национального плана действий по ликвидации сексуального насилия в условиях конфликта. К числу приоритетных задач, намеченных федеральным правительством, относится укрепление работы руководящего комитета, который координирует усилия всех федеративных штатов, направленные на предотвращение сексуального насилия и реагирование на такие случаи.

64. В период с 27 марта по 4 апреля при поддержке со стороны ЮНФПА были обучены 52 медико-санитарных работника, что позволит расширить возможности по оказанию надлежащей медицинской помощи жертвам изнасилования в Пунтленде и «Сомалиленде». Дополнительное обучение для

21 профессионального медицинского работника было организовано в Могадишо в период с 10 по 14 апреля.

VI. Гуманитарная обстановка

65. Гуманитарные потребности на всей территории Сомали остаются высокими: согласно оценкам, во внешней помощи и защите в 2019 году нуждаются 4,2 миллиона человек, что составляет треть населения страны. По имеющимся сообщениям, к середине апреля в отдельных районах «Сомалиленда» и Пунтленда отмечалась слабая или умеренная засуха. В южных районах также установилась необычно сухая погода. В связи с дальнейшим ухудшением положения в области продовольственной безопасности в северных и центральных районах страны, особенно среди скотоводов, в период с февраля по июнь 2019 года ожидается увеличение численности населения, находящегося на стадиях 3 и 4 согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, на 5–10 процентов по сравнению с предыдущими прогнозами.

66. Возникшие засушливые условия, особенно в аграрно-скотоводческих районах северной и центральной части Сомали, усугубились поздним началом нынешнего сезона «гу», который длится с марта по май 2019 года, и ограниченным количеством выпавших дождевых осадков. Хотя в середине апреля во многих районах прошли слабые или умеренные дожди, общее количество выпавших дождевых осадков на сегодняшний день недостаточно для того, чтобы преодолеть последствия засушливой погоды, которая привела к серьезной нехватке воды на всей территории страны. Согласно прогнозам, значительное сокращение урожая сельскохозяйственных культур также отразится в ближайшие месяцы на уровне продовольственной безопасности. Вследствие такой ухудшающейся ситуации 3,4 миллиона человек находятся сейчас в критическом положении с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности. Хотя отмеченная в 2018 году вспышка холеры остается в целом под контролем, в отчетном периоде активное распространение заболевания продолжалось в округах области Банадир, где сосредоточено большое число внутренне перемещенных лиц. В целом, с момента первой вспышки холеры более 6500 случаев, или 59 процентов, приходятся на детей младше пяти лет.

67. Острое отсутствие продовольственной безопасности (стадии 3 и выше согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности) испытывают свыше 1,5 миллиона сомалийцев, которым требуется срочная помощь. В целом, продовольственной безопасности лишены 4,9 миллиона человек, число которых возросло по сравнению с показателем 4,6 миллиона человек в сентябре прошлого года. Почти 43 процента из них составляют внутренне перемещенные лица, которые испытывают проблему хронической уязвимости. Несмотря на отмеченные скромные успехи в области питания, в отдельных районах сохраняются высокие показатели острого недоедания, особенно среди внутренне перемещенных лиц. В 2019 году от острой формы недоедания могут пострадать около 903 100 детей младше пяти лет.

68. Затянувшийся вооруженный конфликт, отсутствие безопасности и непредсказуемые погодные условия по-прежнему вынуждают гражданское население покидать свои дома. Вследствие этого Сомали, где насчитывается 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, стала одной из стран с наибольшей численностью перемещенного населения в мире. Внутренне перемещенные лица живут в тяжелых условиях, испытывают проблему крайней уязвимости и нуждаются в базовых услугах и защите.

69. Рост числа случаев насильственного выселения людей остается постоянной проблемой, препятствующей обеспечению защиты населения, обостряя и без того уязвимое положение тысяч внутренне перемещенных лиц. В 2018 году были насильно выселены 314 000 внутренне перемещенных лиц, что на 200 000 человек больше, чем в предыдущем году. За период по середину апреля 2019 года было выселено свыше 76 440 человек.

70. Министерством планирования, капитальных вложений и экономического развития был создан на федеральном уровне координационный механизм по долгосрочным решениям, общая цель которого заключается в укреплении руководящей роли федерального правительства в деле поиска и внедрения долгосрочных решений в интересах перемещенных общин на всей территории страны. Одним из долгосрочных решений и важнейшим элементом повышения жизнестойкости населения участники механизма назвали просветительскую работу, которая требует специальных капиталовложений. В Сомали 70 процентов детей школьного возраста не посещают школу.

71. План гуманитарного реагирования для Сомали на 2019 год, обнародованный 21 января 2019 года, нуждается в финансировании в объеме 1,08 млрд долл. США для предоставления жизненно важной помощи и поддержки в обеспечении средств к существованию для 3,4 миллиона сомалийцев, затронутых конфликтом, климатическими потрясениями и проблемой перемещения. Следует отметить, что Гуманитарный фонд для Сомали и Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации совместно выделили 45,7 млн долл. США для целенаправленного охвата общин в районах северной, центральной и южной части Сомали, которые в наибольшей степени пострадали от засухи. Однако по состоянию на 26 апреля план гуманитарного реагирования был обеспечен финансированием всего на 15 процентов, что свидетельствует о серьезной нехватке финансовых средств. Неотложная и устойчивая финансовая поддержка гуманитарных операций абсолютно необходима для того, чтобы оказывающие помощь учреждения могли продолжать свою деятельность и наращивать меры по реагированию в тех районах, которые больше всего пострадали от засухи. В течение следующего шестимесячного периода потребуется выделить около 674 млн долл. США на удовлетворение первейших жизненно важных нужд населения, затронутого засухой, в том числе в области продовольственной безопасности, питания и водоснабжения, санитарии и гигиены. Не получив в скорейшем порядке финансовые ресурсы, партнеры по гуманитарной деятельности не смогут достаточно быстро и в должных масштабах принимать ответные меры в связи с ухудшающейся ситуацией.

72. Оперативная обстановка остается сложной. На гуманитарной деятельности продолжают негативно сказываться текущие военные операции, боестолкновения между вооруженными группами и присутствие негосударственных вооруженных элементов на основных маршрутах снабжения, вызывая перемещение населения и ограничивая передвижение персонала и товаров. На жизни гражданского населения по-прежнему сказывается продолжающееся насилие, и поступают все новые сообщения о похищениях детей, поджогах коммерческого грузового автотранспорта и ограничениях на въезд в районы, нуждающиеся в гуманитарной помощи, и на выезд из них. Власти штатов и местные власти берут на себя все более значимую роль в деле контроля и осуществления гуманитарных программ. Хотя такое участие властей является обнадеживающим свидетельством укрепления национальных институтов, необходимо внимательно анализировать нынешние возможности таких органов власти в целях повышения состоятельности и согласованности их просьб, учитывая при этом исключительную важность защиты гуманитарных принципов. Текущие обсуждения по вопросам переформирования АМИСОМ и возможного закрытия передовых

оперативных баз могут сказаться на ходе гуманитарных операций и гуманитарного реагирования в условиях проводимого сокращения численности воинских сил АМИСОМ.

VII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

73. Учреждения Организации Объединенных Наций сохраняют свое присутствие в следующих населенных пунктах в Сомали: Байдабо, Беледуэйне, Босасо, Добле, Доллоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Джоухаре, Кисмайо и Могадишо. Достигнуты важные сдвиги в создании отделения Организации Объединенных Наций в Дусамаребе. По состоянию на 14 апреля на всей территории Сомали насчитывалось 764 международных и 1402 национальных сотрудника Организации Объединенных Наций.

74. После нападений с применением минометов, совершенных 1 января 2019 года на комплексы Организации Объединенных Наций и АМИСОМ в Могадишо, назначенное должностное лицо/исполняющий обязанности руководителя МООНСОМ поставил на первый план обеспечение безопасных служебных и жилых помещений для всего персонала Организации Объединенных Наций. Кроме того, сомалийским силам безопасности была оказана поддержка в установлении контроля над районами, из которых по городу ведутся минометные обстрелы.

75. ЮНСОС приступило к работе по усилению безопасности помещений в целях более надежной защиты персонала как Организации Объединенных Наций, так и АМИСОМ путем установки защитных перекрытий в служебных и жилых помещениях для всех сотрудников, увеличения общей площади бомбоубежищ и поддержания тесного взаимодействия с сомалийскими силами безопасности в вопросах улучшения безопасности на основных дорогах, ведущих к Международному аэропорту им. Адена Адде, посредством установки дополнительных контрольно-пропускных пунктов.

76. Под эгидой Объединенного комитета по сношениям со страной пребывания было создано совместное координационное отделение, объединяющее представителей Организации Объединенных Наций и федерального правительства. На основании соглашения о статусе миссии это координационное отделение, которое начало работу в марте 2019 года, обеспечило платформу для ускорения последующей проверки вопросов, рассматриваемых Организацией Объединенных Наций и федеральным правительством, в том числе вопроса об улучшении процедуры рассмотрения просьб о выдаче виз. Вместе с тем на операциях Организации Объединенных Наций в Сомали по-прежнему негативно сказывается продолжающая практика взимания налогов и других пошлин с сотрудников Организации Объединенных Наций, не имеющих пропусков Объединенных Наций.

VIII. Замечания

77. Организация Объединенных Наций остается всецело приверженной оказанию поддержки федеральному правительству в его усилиях, направленных на обеспечение мира, стабильности и устойчивого развития для всех сомалийцев. Я приветствую усилия, направленные на возобновление и расширение партнерских отношений между федеральным правительством и Организацией Объединенных Наций. Я также благодарю Совет Безопасности за оказываемую им постоянную поддержку Сомали и МООНСОМ, как это предусмотрено в последней

резолюции 2461 (2019), и ожидаю выполнения МООНСОМ своего мандата в полном объеме в рамках полностью восстановленных отношений между Организацией Объединенных Наций и федеральным правительством Сомали.

78. Сомали продолжает добиваться прогресса в деле построения функционирующего федеративного государства. Высокой оценки заслуживают руководящая роль федерального правительства и федеративных штатов и их неизменная приверженность процессу миростроительства и государственного строительства. Федеральное правительство выдвинуло всеобъемлющую программу реформ, — построенную на основе четырех «дорожных карт», нацеленных на поддержание прогресса в области всеохватывающей политики, безопасности и правосудия, подъема экономики, а также социального развития и развития людских ресурсов, — которая нуждается в скоординированной и последовательной поддержке со стороны его международных партнеров.

79. Вместе с тем Сомали продолжает испытывать проблемы, свидетельствующие о хрупкости достигнутых на сегодняшний день завоеваний. Сохраняющийся воинствующий экстремизм, терроризм и вооруженный конфликт, нестабильная политическая ситуация, коррупция и негативные сопутствующие эффекты динамично меняющейся внешней обстановки, наряду с вероятностью продолжения гуманитарных кризисов, — все эти факторы создают угрозу срыва достигнутых успехов. Все усилия по решению этих проблем должны предприниматься с учетом наилучших интересов сомалийского народа.

80. В своем предыдущем докладе я выразил озабоченность по поводу сохраняющейся тупиковой политической ситуации в отношениях между федеральным правительством и федеративными штатами, которая препятствует достижению дальнейшего прогресса. Меня воодушевляют шаги к достижению примирения, предпринятые сомалийскими лидерами на церемонии приведения к присяге нового Президента Пунтленда в Гароуэ 26 января. Я по-прежнему убежден в том, что конструктивный диалог будет возобновлен на постоянной основе, и вновь обращаюсь с призывом к руководителям страны провести в ближайшее время новую встречу и регулярно проводить последующие встречи для решения своей первостепенной задачи, заключающейся в устранении расхождений с интересами сомалийского народа. Я надеюсь, что наблюдаемые позитивные события на Африканском Роге дадут импульс укреплению усилий по налаживанию диалога как внутри страны, так и во всем регионе.

81. В разработанной федеральным правительством «дорожной карте» по всеохватывающей политике намечены меры по выполнению всех основных политических задач, включая проведение выборов, пересмотр Конституции, укрепление федерализма и достижение примирения. Для выполнения этих важнейших задач потребуются непрерывный диалог и взаимодействие между сомалийскими заинтересованными сторонами и продолжение сотрудничества между исполнительной и законодательной ветвями власти и между палатами в Федеральном парламенте. Я хотел бы выразить обеспокоенность в связи с приостановлением сотрудничества между двумя палатами Федерального парламента. Я настоятельно призываю депутатов и представителей парламента выполнить свои обязанности и возобновить сотрудничество в целях осуществления повестки дня парламента, а также в срочном порядке принять необходимое законодательство в ключевых областях.

82. 2019 год является решающим годом для пересмотра Временной федеральной конституции. Я настоятельно призываю все основные действующие стороны продолжить уделять особое внимание нерешенным вопросам, касающимся федерализма, и добиваться политических договоренностей, необходимых для их решения. Основой и средством формирования общего видения

федеративного, всеохватывающего и демократического сомалийского государства, которое защищает права человека и основные свободы всех своих граждан, должна стать конституционная реформа. Я настоятельно призываю сомалийских лидеров в качестве первоочередной задачи заняться всеохватывающим и транспарентным процессом пересмотра Конституции, с тем чтобы обеспечить максимально широкое вовлечение в него всех слоев сомалийского общества.

83. Высокой оценки заслуживает прогресс, достигнутый в деле доработки рамочной программы национального примирения — руководящего документа по всенародному примирению. Кроме того, я приветствую прогресс, достигнутый Национальной независимой избирательной комиссией в подготовке к регистрации избирателей, и настоятельно призываю сомалийское руководство внести необходимые нормативные правовые акты, которыми регулируется порядок проведения выборов в 2020 и 2021 годах, в парламент для утверждения. Следует незамедлительно приступить к надлежащему планированию, в том числе в сфере безопасности, как на национальном, так и на субнациональном уровнях, с тем чтобы обеспечить своевременную подготовку и проведение избирательного процесса.

84. Обеспокоенность по-прежнему вызывает ограниченное участие женщин в политической жизни и их ограниченная фактическая роль в процессе принятия решений. Я призываю федеральное правительство, Федеральный парламент, федеративные штаты, гражданское общество и международное сообщество обеспечить расширение участия женщин в реализации программы политических реформ, в том числе путем включения в нормативные правовые акты о проведении выборов в 2020 и 2021 годах гендерно-ориентированных положений. В этой связи сомалийскому руководству и парламенту следует принять принципы, изложенные в женской хартии.

85. Вселяют надежду успехи в сферах экономического развития, мобилизации государственных поступлений и финансового управления, которых Сомали удалось достичь за последние несколько лет и которые отмечались всеми партнерами на встрече, состоявшейся 12 апреля 2019 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Федеральное правительство должно удвоить свои усилия по выполнению условий, необходимых для достижения стадии принятия решения в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, что явится важной вехой на пути к обеспечению стабильности, которая представляется сейчас вполне достижимой.

86. В дополнение к моему недавнему письму, адресованному Совету Безопасности во исполнение резолюции 2431 (2018), я приветствую проведение Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместного обзора деятельности АМИСОМ, цель которого — оценить прогресс в деле передачи ответственности за обеспечение безопасности в Сомали. Для того чтобы Сомали взяла на себя основную ответственность в этой сфере, крайне важно обеспечить своевременное осуществление плана переходного процесса и установление системы национальной безопасности, цель которых — формирование жизнеспособного федерального сектора безопасности. Высокой оценки заслуживает активизация усилий, предпринимаемых федеральным правительством при поддержке АМИСОМ, Организации Объединенных Наций и международного сообщества с целью ускорить прогресс в этой области, в частности путем совместного и всеобъемлющего планирования процесса передачи ответственности. Первостепенное значение имеют переформирование АМИСОМ и передача пунктов базирования сомалийским органам безопасности, которые будут производиться скоординированным образом и с полным учетом гуманитарных последствий и необходимости обеспечить защиту гражданского населения. Я

приветствую также принимаемые федеральным правительством меры по повышению уровня подотчетности и транспарентности в области финансирования сектора безопасности, в частности прямые выплаты заработной платы отдельным военнослужащим. Кроме того, решающее значение для передачи ответственности на устойчивой основе по-прежнему имеет скоординированная международная поддержка.

87. Определяющее значение в процессе государственного строительства в Сомали будет иметь защита прав человека. Я принимаю к сведению завершенное в Юго-Западном штате расследование случаев насилия в ходе выборов, которые произошли в декабре 2018 года в Байдабо, и расследование этих инцидентов федеральным правительством. Эти расследования являются первым шагом в повышении уровня подотчетности, и я призываю федеральное правительство и администрацию штата принять меры к тому, чтобы правонарушения расследовались гласным образом в соответствии с принципом верховенства права.

88. Я настоятельно призываю также федеральное правительство обеспечить независимость судебной системы и разделение исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, содействовать надлежащему функционированию комиссии по делам судебных органов и ускорить процесс создания конституционного суда и независимой национальной комиссии по правам человека.

89. Я по-прежнему глубоко обеспокоен сложной обстановкой в плане безопасности и тем, что военные операции, боестолкновения между вооруженными группами и присутствие негосударственных вооруженных субъектов на основных маршрутах снабжения продолжают сказываться на проведении гуманитарных операций. Высокой оценки заслуживает более активная роль, которую власти штатов и местные органы власти играют в деле наблюдения и реализации гуманитарных программ. Хотя такое взаимодействие является позитивным показателем укрепления национальных институтов, важно, чтобы при этом соблюдались гуманитарные принципы.

90. Серьезную обеспокоенность вызывает значительный дефицит финансирования по сравнению с показателями, предусмотренными в плане гуманитарного реагирования на 2019 год, особенно на фоне сохраняющихся засушливых погодных условий и соответствующего ухудшения гуманитарной ситуации. В течение следующих шести месяцев потребуется выделить 674 млн долл. США на удовлетворение первейших нужд населения. Для поощрения гуманитарного сообщества к принятию оперативных мер по урегулированию сложившейся ситуации требуется экстренная и постоянная донорская поддержка.

91. Я выражаю признательность Африканскому союзу, АМИСОМ, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам за неизменную поддержку процессов миростроительства и государственного строительства в Сомали. Я воздаю должное АМИСОМ и сомалийским силам безопасности за те жертвы, на которые они продолжают идти ради обеспечения долгосрочного мира и стабильности в Сомали.

92. Я воздаю должное моему временному Специальному представителю Райседону Зененге и сотрудникам МООНСОМ, руководителю и сотрудникам ЮНСОС, а также руководителям и сотрудникам учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Сомали за их неустанную и упорную работу в трудных условиях.



Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014

Department of Field Support
Cartographic Section